

Система защиты потенциала страны

Предварительные замечания

Эти заметки были сделаны в марте 1997, когда автор участвовал в проекте информатизации механизма государственного управления России. В них представлен подход к построению *Системы вооружённой защиты потенциала страны* (далее – *Системы*). Часть предложений по формированию *Системы* была опубликована в монографии Ильин В.Д. *Основания ситуационной информатизации*. М.: Наука, 1996. В этой монографии впервые были определены такие ключевые понятия, как *государственный механизм*, *потенциал страны* и др. (без определения которых усовершенствование *государственного механизма* путём информатизации – занятие малосмысленное).

Комплекс задач защиты потенциала страны рассматривается как часть проблемы построения *государственного механизма*.

Государственный механизм – организационно-технический комплекс, предназначенный для правового управления процессами *статусного соперничества* (в которых участвуют физические и юридические лица страны) с целью защиты и развития *потенциала страны*.

Что конкретно надлежит защищать? Соответствуют ли своему назначению системы защиты государственных потенциалов развитых стран мира? На эти и связанные с ними вопросы предстоит дать ответы, чтобы конкретизировать предмет изучения и подготовить обоснование подхода к решению проблемы применительно к системе защиты государственного потенциала России.

В предлагаемом подходе к построению *Системы* центральное место отведено реформированию *Вооружённых Сил* (далее – *ВС*), рассматриваемых как основная составляющая *Системы*.

Многое из того, что произошло с Россией, начиная с 1991 – следствие грубых нарушений принципов защиты государственного потенциала страны. Отсутствие *ВС*, необходимых России, «заигрывание» с лидерами сепаратистски настроенных субъектов Российской Федерации (предоставление им льгот и привилегий), безнаказанность творцов и реализаторов «местных законов» — всё это питательная смесь для сепаратизма и внешних «охотников» воспользоваться им как тараном для разрушения препятствий на пути к российским ресурсам.

Актуальность проблемы построения *Системы* определена тем, что совокупность существующих государственных организаций разной ведомственной принадлежности не является организационно-техническим комплексом, соответствующим задачам защиты потенциала страны. Причины этого несоответствия не только в воровстве, недофинансировании, непрофессионализме и запутанной ведомственной разделённости *ВС*.

Факторы, разрушающие *ВС*, имеют более глубокие и разветвлённые корни. Реформирование *ВС* – часть комплекса мероприятий, которые необходимо осуществить при построении *Системы*.

О военной доктрине и реформировании *ВС*

ВС являются составляющей государственного механизма, предназначенной для вооружённой защиты потенциала страны. Статус *ВС* и правила их применения определены законом. Предполагается, что *ВС* предназначены для силовых воздействий на т.н. внешнего противника.

Что собою представляет противник России (на каждом этапе)? Какие силовые воздействия и в каких ситуациях допустимы? Ответы на эти и связанные с ними вопросы должны быть сформулированы в *Военной доктрине Российской Федерации* (далее – *Военной доктрине*).

Реформирование *ВС* целесообразно осуществлять в контексте построения *Системы*, для которой в *Военной доктрине* должны быть определены¹:

- *объект защиты;*
- *типы ожидаемых воздействий на защищаемый объект;*
- *признаки противника (определяемые по его действиям и планам);*
- *принципы выбора и применения средств и способов защиты;*
- *принципы организации защиты и управления ею.*

Среди предложений о подходе к реформированию *ВС* преобладают предложения двух типов. Представители *ВС* предпочитают «реформу» по формуле «Обеспечьте ресурсами в запрашиваемом нами объеме, а с повышением боеспособности разберемся сами». Им оппонируют те, кто решение проблемы повышения боеспособности склонны связывать с изменением принципов комплектации («переход к компактной и мобильной профессиональной армии»), с совершенствованием средств и способов боевых действий («переворужением»), а также с совершенствованием ресурсного обеспечения (прежде всего, высвобождая средства путём сокращения численности личного состава).

Возможно, сторонники таких подходов выносят на публичное обсуждение лишь часть того, чем располагают. Не исключено, что делается это с благой целью: быть понятными высокому руководству и политически активной общественности. Не дано знать, почему они «скрывают» ответы на ключевые вопросы об основных задачах, о противнике (потенциальном и реальном), о применимости боевых действий для борьбы с диверсионно-террористическими воздействиями на государственный потенциал, совершаемыми в мирное время и т.д.

Будем исходить из того, что заявлено публично. А говорится преимущественно о недостаточности ресурсного обеспечения, о необходимости сокращения численности, о переходе к профессиональной армии, о разработке более совершенного оружия и перевооружении.

Однако вопросы комплектации, ресурсного обеспечения и другие (не менее важные) вопросы имеют смысл, если сформулированы задачи и принципы построения *Системы*. А

¹ Это список необходимых разделов *Военной доктрины*

формулировка нереализуема, пока не существует конструктивных определений понятий, перечисленных в приведённом выше списке необходимых разделов Военной доктрины.

Сказанное не означает призыва к выжидательному «ничего неделанию», пока не разберемся с целями, задачами и т.д. Есть вещи, требующие безотлагательных практических мер.

Среди них на первом месте должны быть *боевая работа и национальная программа выявления и подготовки бойцов*.

На современном этапе необходимость пересмотра принципов военного строительства диктуется не только известными переменами в соотношении военно-экономических потенциалов России и стран, соперничающих с нашей страной за ведущую роль на мировой арене. Пересмотр необходим и потому, что динамично изменяется мир, а вместе с ним — содержание понятий «война», «противник», «способы ведения войны». «Большая война», «локальные войны», «военные инциденты».

Диверсионно-террористические воздействия

Диверсионно-террористические воздействия на государственный потенциал становятся глобальной реальностью.

Есть основания утверждать, что в эти дни ни одна из стран мира не имеет адекватной системы защиты своего государственного потенциала. Связано это, прежде всего, с неадекватностью существующих механизмов государственного управления. В частности, с их неприспособленностью к эффективному противодействию диверсионно-террористическим воздействиям на государственный потенциал.

Глобальная тенденция интернационализации криминальных образований и применения ими диверсионно-террористических методов воздействия для решения политико-экономических задач нарастает. При этом расширяется и применяемый набор средств и способов реализации воздействий. Взрывы в многолюдных местах и заказные убийства стали привычными. В вооруженной борьбе с применением диверсионно-террористических методов важен не только общий военно-экономический потенциал противостоящих сторон. На передний план перемещаются способность предотвращать диверсионно-террористические воздействия и способность проводить эффективные ответные воздействия.

Угрозы диверсионно-террористических воздействий с применением ракетно-ядерных средств перестают быть гипотетическими.

Схема, применяемая руководителями диверсионно-террористических организаций, известна: выявление антигосударственно ориентированных граждан, способных и готовых к диверсионно-террористической работе; снабжение их деньгами, средствами связи, оружием, базами боевой подготовки, отдыха и лечения; постановка и контроль выполнения конкретных диверсионно-террористических задач.

Диверсионно-террористические способы по эффективности выдвигаются на одно из первых мест. Эту реальность недопустимо игнорировать при изучении проблемы защиты государственного потенциала России.

Ядерные державы и страны, на территории которых размещены экологически опасные объекты (в частности, АЭС), оказались менее других защищенными от диверсионно-террористического шантажа.

В мире сложилась ситуация, когда наибольшую сравнительную свободу в применении военной силы имеют самая мощная страна – с одной стороны, и совокупность государственных и негосударственных образований, применяющих необъявляемые диверсионно-террористические воздействия – с другой.

В оценке соотношения военно-экономических составляющих государственных потенциалов соперничающих стран все более значительную роль играют защищенность от диверсионно-террористических воздействий и способность к адекватным ответным действиям.

Боеспособность и боеготовность

Поскольку эффективность *ВС* зависит от их *боеспособности*, на каждом этапе существования *ВС* необходимо уточнять и конкретизировать содержание этого понятия. Эти уточнения должны отражаться в *Военной доктрине*. Своевременное правовое оформление изменившейся *Военной доктрины* необходимо для коррекции ограничений, определяющих законные рамки применения *ВС*.

Легко ошибиться, оценивая *боеспособность* по типовому набору параметров и результатам, показанным в учебной обстановке. Основные причины расхождений между такой оценкой (отражающей *боеготовность*) и *боеспособностью* известны с тех пор, как люди стали «выяснять отношения» в боевых столкновениях.

Только в бою проверяются такие слабо поддающиеся измерению сущности, как «боевой дух», «боевая выручка» и «искусство управления боевыми действиями». Да и более поддающиеся измерению вещи (вроде качества оружия, средств связи и боевой техники) нередко получают «окончательный приговор» только по итогам их применения в бою.

Известно, что длительное неприменение вооруженных сил приводит к их неизбежной деградации. Старая *проблема несовместимости стремлений – иметь боеспособные ВС и не применять их* – стала актуальной, как никогда.

«Хочешь мира – готовься к войне» – для России эта истина постоянно актуальна, поскольку борьба за ресурсы обостряется.

Известно, что все *победоносные армии формировались в боях*. А самыми боеспособными среди них были те, которые не просто поддерживались народом, а были его лучшей частью.

Вспомним, какой наша Армия вступила в бои в июне 1941 и как она преобразилась к осени 1942 (к сражению за Сталинград). Преобразование в боеспособную Армию осуществлялось в ходе боевых действий.

Не стоит забывать и о факторах, которые стали разлагающе действовать на *ВС* после победы в Великой Отечественной войне. Кадры боевых подразделений *ВС*, сменивших поле боя на учебные полигоны, стали засоряться теми, кто по своей природе непригоден

для боя. Тогда в военные училища, готовящие строевых офицеров, устремились многие. Только по результатам вступительных экзаменов нельзя заключить о пригодности к бою.

Места природных бойцов стали занимать «по конкурсу» те, кто имел лучшую сумму баллов. Оканчивая училища, а потом и академии, такие «заменители» вытесняли «бездипломных» боевых офицеров с командных должностей боевых подразделений. Вместо того чтобы организовать систему переподготовки боевых офицеров, кадры боевых подразделений ВС стали захламлять более образованными и «гладкими», но менее пригодными (а то и совсем непригодными). Эти не могли иметь никакого авторитета среди подчиненных, а потому стали перепоручать «фактическим лидерам» решение задач дисциплинирования своих подразделений. «Дедовщина» (всегда свидетельствующая о непригодности командира подразделения) ширилась, лишая недавно победившую Армию необходимых для боя свойств. Праздничные проводы на армейскую службу постепенно сменились «уклонением от службы» и нынешним «движением солдатских матерей». Не последнюю роль сыграла и пресловутая «борьба за мир», перенесенная и в ВС. А уж после достижения так называемого «ракетно-ядерного баланса» демобилизующая мысль о том, что «войны не будет» прочно поселилась в армейском сознании.

Для формирования боеспособных ВС необходимы как минимум целеустремленная боевая работа и национальная программа выявления и подготовки бойцов.

Боевая работа

- очищает от непригодных, оценивая каждого и всех вместе;
- сплачивает, приучая переносить трудности, неудачи и поражения;
- служит источником побед, без которых нет необходимых для воина ощущений достоинства и гордости.

Национальная программа подготовки бойцов

- объединяет население страны и его защитников;
- готовит смену действующим бойцам;
- служит наилучшим средством воспитания мужской составляющей населения.

Объект защиты

Защита территории, акватории и воздушного пространства страны от вторжения противника, а также защита от вооруженных воздействий, совершаемых без вторжения, — только часть задачи защиты государственного потенциала.

Для конкретизации понятия *потенциал страны как объект вооруженной защиты* необходима его спецификация как объекта наблюдения в процессе вооруженной защиты. Такая спецификация должна быть представлена типами нарушений нормального состояния объекта защиты. Каждое нарушение должно рассматриваться в качестве основания для включения в действие средств вооруженной защиты.

Динамический информационный портрет государственного потенциала как объекта вооруженной защиты формируется с использованием данных о нарушениях, принадлежащих к фиксированной совокупности классов нарушений.

К этой совокупности относятся факты о:

- внешней агрессии;
- территориальных нарушениях, совершённых вооружённым противником;

- вооруженных воздействиях, препятствующих процессам формирования ВС, их функционирования и ресурсного обеспечения;
- антигосударственных вооруженных мятежах и диверсионно-террористических актах;
- вредоносных воздействиях противника на граждан страны, их жилища и имущество;
- вредоносных воздействиях противника на среду обитания населения страны;
- вредоносных воздействиях противника на искусственные системы жизнеобеспечения (водо- и энергоснабжение, связь, коммуникационные средства, транспорт и т.д.).

Государственный потенциал как объект вооружённой защиты должен быть представлен моделью, рассчитанной на реализацию постоянного наблюдения. В ней должны быть определены наблюдаемые параметры, характеризующие состояние объекта защиты. На основании этой модели должна быть разработана технология формирования динамического портрета государственного потенциала как объекта вооружённой защиты.

Типы ожидаемых воздействий:

- информационные,
- экономические,
- силовые.

Противник: потенциальный и реальный

Потенциальный военный противник России – совокупность государственных и негосударственных организаций, осуществляющих деятельность, направленную на разрушение (или ослабление) потенциала страны военными средствами (включая диверсионно-террористические). Эта переменная во времени совокупность, сила и состав которой существенно зависят от мощи России, экономических, политических и других связей нашей страны с остальным миром.

Реальный противник – тот, кто совершает вредоносное воздействие на объект защиты².

По разумным законам любой гражданин любой страны должен терять право принадлежности к мирному населению с момента начала вооруженного противодействия законно действующим вооруженным подразделениям, защищающим государственный потенциал. Он стал противником законно действующих вооруженных сил.

Внутри нашей страны наибольшую угрозу представляют криминальные группировки, обладающие неслабым экономическим потенциалом и стремящиеся легализовать свое существование. Это они подкупают государственных чиновников, нанимают убийц, покупают голоса избирателей и оплачивают заказанное поведение депутатов и журналистов. Нередко такие криминальные группировки связаны с сепаратистскими организациями, имеющими «региональную поддержку» не только значительной части населения, но нередко и местной власти.

Наблюдаемый реальный противник – тот, относительно кого существуют данные о совершении нарушений, относящихся к заданной в модели совокупности и свидетельствующих о вредоносном воздействии на объект защиты.

² Включая вооруженные силы, защищающие его (см. раздел «Потенциал страны как объект защиты»).

Наблюдаемый потенциальный противник – тот, относительно кого существуют данные о заинтересованности в ослаблении или разрушении объекта защиты, об имеющихся в его распоряжении средствах для таких воздействий и о планировании их реализации.

Сочетание наблюдения за объектом защиты и противником

Эффективная защита государственного потенциала предполагает непрерывное наблюдение и формирование динамических портретов объекта защиты и противника, планирующего или осуществляющего вредоносные воздействия на защищаемый объект.

Оценка изменений в обновляющихся портретах объекта защиты и противника служит основой для формирования портрета ситуации, который используется как часть исходных данных при выработке решений в процессе управления защитой объекта.

Допустимые типы средств и способов вооруженной защиты

Ограничения на допустимые типы средств и способов вооруженной защиты государственного потенциала не должны быть сильнее ограничений, которыми руководствуется противник.

Если противник применяет диверсионно-террористические средства воздействия на защищаемый государственный потенциал, то не менее сильные средства должны быть допустимыми для воздействия на противника. Иначе он получает преимущество, которое не во всех случаях удастся ликвидировать, применяя иные средства и способы воздействия.

Непрерывность и повсеместность защиты

Вооруженная защита государственного потенциала должна осуществляться непрерывно путем повсеместного применения средств сдерживания противника, пресечения его действий и возмездия за реализованное вооруженное воздействие на защищаемый государственный потенциал.

Необходимо разработать систему мер, уменьшающих вероятность значительного снижения боеспособности за время, когда ВС заняты в основном наблюдением за состоянием защищаемого объекта и поведением противника.

Способность эффективно выполнять другие составляющие боевой работы (преследование, блокировку, принуждение к сдаче, уничтожение и др.) необходимо совершенствовать не только в рамках постоянно действующей программы боевой подготовки, но и путём участия в операциях по пресечению действий противника и возмездия за совершенное воздействие на государственный потенциал России.

ПОДХОД К РЕФОРМИРОВАНИЮ ВООРУЖЁННЫХ СИЛ

Под реформированием в широком смысле будем понимать такие преобразования в системе, способной повышать свою конкурентоспособность, которые реализуются посредством изменений:

- правил взаимодействия системы с окружением;
- структуры системы и правил взаимодействия ее элементов;
- устройства отдельных элементов системы.

При реформировании *ВС* применимы все типы средств преобразования (от изменения правил взаимодействия с *окружением* до изменения организационного устройства отдельных составляющих *ВС*).

Под *окружением* (для *ВС*) понимаются:

- элементы системы государственного управления, осуществляющие руководство *ВС*, ресурсное обеспечение и контроль боеготовности;
- противник, покушающийся на защищаемый государственный потенциал.

Реформирование *ВС* – комплексное преобразование их существующего состояния в требуемое (по уровню *боеготовности*) посредством уточнения целевого назначения и задач *ВС*, правил их применения, формирования, подготовки, правового и ресурсного обеспечения.

Итогом реформирования должны стать *ВС*, для которых:

- определена цель и конкретизированы развертывающие ее задачи;
- в соответствии с задачами приведены нормативные правила применения *ВС* и соответствующие этим правилам системы комплектации, подготовки, управления, ресурсного и правового обеспечения.

*Расширение применимости *ВС**

Процесс реформирования следует планировать и проводить, исходя из того, что часть подразделений *ВС* должна применяться тогда и в том месте, где существует установленная законом необходимость боевых действий, направленных на защиту государственного потенциала России.

Необходимо определить новое распределение задач между *ВС* и вооружёнными подразделениями МВД, ФСБ, МЧС и др.

Комплексность преобразований

Реформирование целесообразно планировать и проводить во всём комплексе государственных организаций, имеющих вооруженные подразделения. Комплексность важна не только для успешного решения проблемы защиты потенциала страны от вооруженных посягательств (внешних и внутренних), но и для снижения нагрузки на государственный бюджет.

*Назначение *ВС**

Целевое назначение *ВС* – вооруженная защита государственного потенциала путём сдерживания противника, пресечения его воздействий на потенциал страны и возмездия за совершенные воздействия.

Глобальная тенденция активного использования подразделений вооруженных сил для решения задач, которые еще недавно считались «полицейскими», связана с «интернационализацией» криминальных сил и усилением их военно-экономического потенциала. Так называемые «локальные войны», возникающие то тут, то там – всего лишь «крупноформатное» проявление борьбы за «ресурсный передел», ведущейся повсеместно и непрерывно.

Для совершенствования системы защиты государственного потенциала России и во избежание недопустимого снижения боеготовности *ВС*, следует оценить объем их

боевой работы, связанной не только с внешними, но и с внутренними «охотниками» ослабить потенциал нашей страны.

Два класса задач: боевые и обеспечивающие

Боевые задачи ВС связаны с решением проблем сдерживания противника, пресечения его действий и возмездия за совершенное воздействие на защищаемый государственный потенциал.

Комплекс задач обеспечения связан с подготовкой и реализацией боевых задач. К этому комплексу относятся задачи снабжения, медицинского обслуживания, ремонта и обслуживания техники и т.д.

Структура ВС

ВС должны состоять из *Боевого Комплекса* и *Обеспечивающего Комплекса*. Такое разделение особенно актуально в эти дни. Не умаляя роли *Обеспечивающего Комплекса*, необходимо сосредоточить особое внимание на той части *ВС*, которая предназначена для непосредственного боевого применения.

Боевой Комплекс

В решении боевых задач непосредственное участие должны принимать подразделения *Боевого Комплекса*. Они должны быть предназначены только для ведения боевых действий. Иное использование боевых подразделений должно быть запрещено законом.

К *Боевому Комплексу* следует отнести подразделения *ВС*, решающие задачи защиты потенциала страны путём:

- нанесения по противнику упреждающих и ответных ракетно-ядерных ударов;
- подавления неядерными средствами живой силы, техники и сооружений противника;
- охраны границ;
- охраны стратегических и экологически опасных объектов;
- пресечения диверсионно-террористических действий;
- пресечения антигосударственных мятежей.

Бойцам *Боевого Комплекса* должны быть гарантированы:

- сравнительно высокий уровень денежного содержания;
- присвоение боевых воинских званий по результатам боевой работы и соревнований боевых подразделений (по аналогии с тем, как это делается в профессиональном спорте);
- возможность выбора оружия, средств связи, транспортных средств, обмундирования и снаряжения;
- единовременная выплата в случае утраты боеспособности в результате участия в боевой операции;
- повышенный уровень пенсий;
- высокий уровень компенсационной выплаты семье в случае гибели бойца в боевой операции;
- анонимность бойца в обычной жизни, уменьшающая опасность «преступной мести».

На начальном этапе анализа ситуации предстоит решить, насколько ныне действующие во всем мире принципы формирования корпуса спортсменов-профессионалов (из лучших спортсменов-любителей) пригодны для формирования *Боевого Комплекса*.

Это предстоит сделать в условиях, когда *продвижение по службе нынешнего строевого офицера предполагает, прежде всего, укрупнение размера подчиненного ему подразделения, а не рост его бойцовского мастерства* (определяемого личной боеспособностью и умением управлять боевыми действиями). В условиях, когда отсутствует национальная система выявления бойцов.

Мобильные подразделения Боевого Комплекса

Эти подразделения предназначены для решения оперативных задач в процессе защиты потенциала страны. В частности, *мобильные подразделения* следует повсеместно применять для пресечения действий противника и возмездия за их совершение.

К задачам *мобильных подразделений* должны быть отнесены также обнаружение и пресечение любой незаконной деятельности, связанной с:

- производством, хранением или распространением оружия, боеприпасов или иных средств ведения вооруженной борьбы;
- применением оружия;
- функционированием баз подготовки к ведению вооруженной борьбы.

Охрана экологически опасных объектов (типа АЭС), стратегических военных объектов и коммуникаций, объектов жизнеобеспечения крупных населенных пунктов и регионов — также часть работы *мобильных подразделений*. При том, что должна существовать еще и стационарная охрана таких объектов.

Обеспечивающий Комплекс

К *Обеспечивающему Комплексу* следует отнести подразделения, которые не принимают непосредственного участия в боевых действиях и не сопровождают подразделения Боевого Комплекса в процессе боевых действий.

Объекты боевого воздействия

Среди объектов боевого воздействия выделим объекты воздействия средствами *ракетно-ядерного комплекса* и объекты воздействия неядерными средствами *мобильных подразделений*.

◇Объекты воздействия средствами других составляющих Боевого Комплекса, (в частности, бронетанковых войск) здесь не комментируются.◇

Ракетно-ядерный комплекс — составляющая *Боевого Комплекса*, предназначенная для решения задач сдерживания, пресечения крупномасштабной агрессии и возмездия за применение противником ядерного оружия.

На приоритетных местах среди объектов воздействия *ракетно-ядерного комплекса*:

- средства управления вооруженными силами противника;
- средства ракетно-ядерного комплекса противника;
- ключевые составляющие военно-промышленного комплекса, играющие определяющую роль в обеспечении боеспособности вооруженных сил противника.

◇Объекты третьего типа трудно скрыть и восстановить за короткое время.◇

Среди объектов боевого воздействия *мобильных подразделений*:

- объекты незаконного производства и хранения оружия и боеприпасов (на российской территории);
- средства перемещения незаконного оружия, боеприпасов и диверсионно-террористических групп (на российской территории);
- базы незаконной боевой подготовки (на российской территории);
- базы размещения и личный состав диверсионно-террористических групп, совершивших или готовящихся совершить диверсионно-террористические акты против России (повсеместно).

Необходимые изменения в организации управления и ресурсного обеспечения
Учитывая назначение ВС как инструментальной составляющей государственного механизма, управление ими и их ресурсное обеспечение должны осуществляться посредством внешних государственных организаций.

Генеральный штаб (далее – Генштаб) и Министерство обороны (далее – Минобороны) должны быть внешними по отношению к ВС организациями, а их ресурсное обеспечение должно осуществляться отдельно от ресурсного обеспечения ВС.

Генштаб и Минобороны: задачи и взаимодействие

Генштаб, занимающийся задачами управления и развития ВС, планирования их подготовки и деятельности, а также планированием ресурсных потребностей и заказом необходимого ресурсного обеспечения ВС, должен служить «планирующим и управляющим органом» *Верховного Главнокомандующего ВС*. Начальник Генштаба должен подчиняться только ему.

◇Эффективность процессов планирования и принятия решений связана с проблемой ситуационной информатизации управления ВС. *Особое внимание должно быть уделено мобильной составляющей системы управления Вооружёнными Силами, построенной на базе мобильных комплексов принятия решений, имеющих соответствующие их назначению средства наблюдения, связи, информатики и защиты.*◇

Основными задачами *Минобороны* должны быть комплектация и ресурсное обеспечение ВС в соответствии с «заказами», подготовленными *Генштабом* и утвержденными Верховным Главнокомандующим. Министр обороны подчиняется Президенту России и координирует свою деятельность с Председателем Правительства России.

Взаимодействие *Генштаба* и *Минобороны* следует организовать по схеме: представить документально оформленные заказы (*Генштаб*) ↔ обеспечить документально оформленные приемку и выполнение заказов (*Минобороны*).

Координация деятельности *Генштаба* и *Минобороны* должна осуществляться посредством Совета Безопасности в соответствии с принципами, утвержденными Верховным Главнокомандующим.

Изменения принципов и схемы ресурсного обеспечения

1. Ресурсное обеспечение ВС должно планироваться *Генштабом* на основе данных о средствах, которыми государство уже располагает к началу проектирования бюджетной статьи «Расходы на национальную оборону» .

◇Здесь недопустим риск «недофинансирования» из-за «недовыполнения плана по доходной части бюджета».◇

2. Денежные средства должны поступать непосредственно на счета получателей, минуя промежуточные счета.

◇При существующей схеме (когда денежное довольствие составляет значительную часть расходов на национальную оборону) возможности «задержки-прокрутки» на разных этапах «денежного пути» недопустимо велики и слишком соблазнительны для чиновных жуликов.◇

Денежное довольствие должно осуществляться путем начислений на личный счёт военнослужащего по схеме: данные из части о статусе военнослужащего → начисление на личный счет военнослужащего.

3. *Боевой Комплекс* должен иметь приоритетное ресурсное обеспечение: денежное довольствие и вещевое обеспечение, снабжение оружием и боеприпасами, оплата перевозок и др.

◇На каждом этапе развития ВС состав и размеры подразделений *Боевого Комплекса* должны соответствовать объему боевой работы.◇

4. В *Обеспечивающем Комплексе* целесообразно так изменить принципы ресурсного обеспечения, чтобы существовала зависимость от объема и качества обеспечиваемой работы.

Денежное довольствие военнослужащих обслуживающих подразделений в невоенное время должно существенно зависеть от объема и качества выполненной работы.

◇В невоенное время целесообразно использование ряда подразделений в режиме «разделения». Это позволит уменьшить общее число таких подразделений и увеличить продуктивность их работы. Например, подразделение, специализирующееся на авторемонтных работах, должно выполнять заказы из совокупности подразделений.◇

Необходимо пересмотреть статус, структуру и схему ресурсного обеспечения частей, занимающихся НИОКР, проектированием, строительством, расквартированием войск и др. обеспечивающими задачами.

В невоенное время для них нецелесообразен статус «войсковых частей» и соответствующее этому статусу ресурсное обеспечение.

Отменить ношение военной формы вне служебной деятельности.

◇Кроме увеличения расходов, упрощения работы для разведок противника, нередкой компрометации (в глазах гражданского населения) и полной бессмысленности в этой «традиции» ничего нет.◇

5. *Отменить воинские звания и военную форму там, где в них в мирное время нет необходимости* (лечебные учреждения, научно-исследовательские и проектные институты, ремонтные и строительные организации и др.).

◇В частности, в подразделениях, занимающихся военным строительством или обслуживанием техники, целесообразнее пользоваться властными схемами, принятыми в аналогичном невоенном деле (добавив специфику, необходимую для дисциплинирования и повышения управляемости). Военную форму следует заменить на спецодежду установленного образца. Естественно, что для снижения «уровня сопротивления» такому изменению не должен уменьшиться существующий размер денежного довольствия руководителей, получающих по нынешней схеме и за воинское звание.◇

О преодолении ресурсной недостаточности

Как преодолеть ресурсную недостаточность при решении задач обеспечения ВС? Если бюджетных средств недостаточно и после обуздания тех, кто не платит налоги и кто «прокручивает» бюджетные деньги, целесообразно:

- продать или сдать в аренду часть государственной собственности (например, земельных участков, зданий и сооружений);
- провести внутренний «оборонный заём».

◇Ведь министерства и ведомства (включая *Минобороны*, МВД, ФСБ) имеют недвижимость, пригодную для продажи или сдачи в аренду (здесь и базы отдыха, и «охотничьи места», и спортивные сооружения).◇

Формирование ВС

Необходимо уточнить организационное и юридическое содержание понятий «срочная служба», «служба по контракту», «служба в кадрах» и так называемая «альтернативная служба».

Профессиональная составляющая ВС – служащие в кадрах ВС и по контракту.

Кадровые офицеры и «контрактники» должны составлять профессиональную часть ВС. *Боевой Комплекс* комплектуется только ими. Они же составляют основу *Обеспечивающего Комплекса*.

Боевой Комплекс целесообразно комплектовать на конкурсной основе только желающими. Отбор должен проводиться из кадрового состава, из находящихся в запасе и из тех, кто успешно закончил срочную службу в *Обеспечивающем Комплексе*.

Непрофессиональная составляющая ВС – срочнотрудовые служащие.

Срочную службу целесообразно сохранить для *Обеспечивающего Комплекса* ВС.

Система принуждения к срочной службе должна быть заменена. Существующие уровни «законного принуждения» во время призыва и при несении срочной службы — разлагающие факторы.

Тех, кто «по моральным соображениям» (пацифисты и др.) предпочтет так называемую «альтернативную службу», следует «прикомандировывать» к подразделениям *Обеспечивающего Комплекса*. Работа «прикомандированных» должна (по возможности) соответствовать их профессиональной квалификации. Естественно, что они не должны

иметь дело с оружием и не обязаны носить форму. Не исключено, что при такой организации «альтернативной службы» через некоторое время найдется немало желающих перейти в срочнотрудовые.

Национальная система подготовки бойцов

Боец *Боевого Комплекса ВС* должен обладать:

- морально-волевым складом, необходимым для боевой работы;
- способностью быстро и нешаблонно мыслить (принимать нестандартные решения в сложной обстановке);
- быстро осваивать новые средства и способы ведения боя;
- трудолюбием и надлежащей физической подготовкой.

Для решения задач комплектации *Боевого Комплекса* нужна *Национальная программа выявления и подготовки бойцов*. В соответствии с ней должна быть создана постоянно и повсеместно действующая *Национальная система подготовки бойцов*.

Что должен уметь боец? Существует ли определенный комплекс обязательных боевых умений, учитывающий современные требования к бою (не только в условиях «большой» войны)?

Как определить умения:

- обнаруживать противника;
- вести наблюдение за противником;
- не быть обнаруженным противником;
- преследовать противника;
- уходить от преследования противника;
- принуждать противника к прекращению боевого сопротивления;
- уничтожать противника, не прекращающего боевое сопротивление.

Какими средствами связи должен быть оснащен боец? Какими транспортными средствами он должен уметь управлять? Какими видами оружия он должен владеть?

Ответы на эти вопросы должны содержаться в программе подготовки бойца *Боевого Комплекса ВС*. От содержания ответов зависят требования к содержанию и технологии боевой подготовки.

Каким требованиям должен удовлетворять инструктор-наставник, занимающийся с бойцами?

Допустим ли перенос принципов подготовки спортсменов-профессионалов на подготовку бойцов?

На основании каких показателей должен повышаться статус бойца (властный, имущественный, информационный)?

Допустимо ли для боевых подразделений сохранение нынешней системы подготовки, управления и аттестации?

◇Ведь только боевые действия определяют, насколько «должность, звание, класс» (приобретенные в мирной обстановке) соответствуют реальной способности вести бой и управлять подразделением, ведущим боевые действия.◇

Недопустимо унижать бойца нынешним объемом строевой подготовки, убивая на это столько сил и времени. Дисциплинирование, необходимое для боевой работы, достижимо только в ходе повседневной разумно построенной подготовки к боевым действиям.

◇А способность складно маршировать пусть развивают специальные «парадные подразделения» из Обеспечивающего Комплекса.◇

Каковы бойцовские качества современных офицеров?

В нынешних ВС офицерский корпус рассматривается, прежде всего, как командный состав ВС. Бойцовские качества строевого офицера часто неизвестны даже ему самому, пока не приведётся участвовать в боевой работе. Часть офицеров может быть пригодна для обучения солдат, попадающих в армию по призыву. Но не каждый из них годится в бойцы-профессионалы.

Создание и развитие Национальной системы подготовки бойцов

В государственной системе просвещения и образования необходимо создавать и поддерживать специализированные бойцовские классы (по аналогии с математическими и др.). К педагогической работе в этих классах следует привлекать лучших инструкторов по боевой подготовке (нельзя допустить, чтобы их места заняли «нашедшие подход к директору» неквалифицированные люди из числа поклонников «раскалывать бутылки лбами»).

Следует создать национальную систему конкурсного отбора в бойцовские классы. Эта система должна включать средства отбора по итогам районных, городских и областных состязаний. В военных учебных заведениях особое внимание следует обратить на подготовку профессиональных бойцов.

Государственные средства массовой информации должны позаботиться о том, чтобы Россия знала своих подрастающих защитников. Информационный статус победителей всероссийских состязаний юных бойцов должен быть настолько высок, чтобы заинтересовать не только подростков и юношей.

Победители состязаний юных бойцов России должны иметь целый ряд гарантированных государством преимуществ (прежде всего в образовательной сфере). Семья, где воспитывается победитель таких соревнований, должна иметь преимущества при решении жилищной проблемы.

Стимулы и правовое обеспечение

Социальный статус защитников государственного потенциала России должен быть одним из самых высоких в стране. Без этого невозможно построить ВС, в Боевом Комплексе которых стремились бы служить природные бойцы, а в Обеспечивающем Комплексе — изобретательные и трудолюбивые специалисты.

Классность

Среди действующих средств стимулирования (должность, звание, выслуга лет, классность), определяющих размер денежного довольствия, роль классности соответствует ее порядковому номеру в этом списке.

Чтобы получить повышение в должности, необходимо стать командиром более крупного по численности подразделения. Это служит предпосылкой для получения очередного

звания и т.д. При этом значение классности сравнительно невелико (а кое-где — просто нулевое), да и сама квалификационная система далека от совершенства.

Такая система стимулирования представляет собой «рычаг» для непреодолимого стремления к количественному «разбуханию» и «тормоз» для качественного совершенствования ВС.

Чтобы создать предпосылки для совершенствования ВС за счет роста профессионального уровня военнослужащих, необходимо резко повысить роль классности как фактора, определяющего статус военнослужащего (и прежде всего размер денежного довольствия).

Для этого целесообразно усовершенствовать действующую систему, увеличив общее число «классов» и ужесточив квалификационные требования. Высший профессиональный уровень (*мастер-класс*), должен быть не менее престижным, чем звание полковник в современных ВС.

Бойцы *мастер-класса* должны иметь самый высокий статус в Боевом Комплексе ВС.

Боец *мастер-класса* должен иметь размер денежного довольствия намного больше, чем боец *первого класса* (независимо от должности и воинского звания).

Для повышения конкурентоспособности любой организации она должна быть участником процессов конкуренции. Как организован этот процесс в ВС? За какие статусные позиции и с кем конкурируют подразделения ВС?

Как измерить реальную боеспособность? Как должна быть устроена властная пирамида в ВС, чтобы их боеспособность соответствовала требованиям защиты потенциала страны?

Как связать боевые заслуги бойца *Боевого Комплекса* с его статусом (*классом*, должностной позицией во властной пирамиде, воинским званием)?

◇ Во все времена тщеславный и вороватый «чиновный люд» стремился сделать неразличимыми воинские звания бойцов и небойцов. Более того, даже боевые награды (в том числе – высшего достоинства) умудрялись получать люди, не принимавшие непосредственного участия в боях. ◇

Нынешняя система стимулирования непригодна для *Боевого Комплекса*. Для него нужна принципиально иная система. Необходимо, чтобы *бойцы* были отмечены специальными боевыми воинскими званиями, учрежденными только для *бойцов*. Для *Боевого Комплекса* особой должна быть и структура властной пирамиды.